

**KANCELARIA ADWOKACKA**

adwokat – **Robert Greb**

59-900 Zgorzelec, ul. Armii Krajowej 101/1

tel. (075) 77-16-422

NIP 611-154-49-24

Zgorzelec, dnia 24 sierpnia 2009 r.

**Minister Spraw Wewnętrznych  
i Administracji  
ul. Batorego 5  
02-591 Warszawa  
Departament Administracji  
Publicznej**

**Skarżący:**

Wałbrzyski Związek  
Wodociągów i Kanalizacji  
Al. Wyzwolenia 39  
58-300 Wałbrzych  
repr. przez pełnomocnika  
r.pr. Zygmunta Jerzmanowskiego

**Powód:**

Gmina Marciszów  
ul. Szkolna 6  
58-410 Marciszów  
repr. przez pełnomocnika  
adwokata Roberta Greba  
z Kancelarii Adwokackiej  
adres dla doręczeń:  
ul. Armii Krajowej 101/1  
59-900 Zgorzelec

**PISMO GMINY MARCISZÓW**

**w sprawie wniosku o stwierdzenie nieważności decyzji  
Wojewody Jeleniogórskiego**

Działając w imieniu Gminy Marciszów podtrzymuję w całości stanowisko zawarte w odpowiedzi Gminy Marciszów z dnia 18 czerwca 2009 roku i dodatkowo wyjaśniam, co następuje.

Wałbrzyski Związek Wodociągów i Kanalizacji w Wałbrzychu wniósł o stwierdzenie nieważności decyzji komunalizacyjnych wydanych przez Wojewodę Jeleniogórskiego enumeratywnie wyliczonych we wniosku, z tego powodu, iż zostały wydane z rażącym naruszeniem prawa.

Według wnioskodawcy za tego rodzaju twierdzeniem przemawia treść art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 10 maja 1990 roku – przepisy wprowadzające ustawę o samorządzie terytorialnym i ustawę o pracownikach samorządowych, który to przepis stanowi, że mienie niepodzielne służące realizacji zadań więcej niż jednej gminy pozostawało do czasu utworzenia odpowiedniego związku komunalnego lub zawarcia porozumienia komunalnego w dotychczasowym zarządzie.

Według wnioskodawcy mienie służące do realizacji zadania gminnego ma charakter niepodzielny a zatem winno zostać skomunalizowane na rzecz związku międzygminnego.

Następnie, według wnioskodawcy, skoro związek utworzył Wałbrzyskie Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji to na podstawie uchwały Rady Miejskiej Gminy Wałbrzych nr XVI/69/91 z dnia 29 maja 1991 roku mienie WPWiK jako niepodzielne zostało wniesione do majątku spółki działającej pod firmą Wałbrzyskie Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji. Gmina Marciszów nie zgadza się z powyższym stanowiskiem i podnosi co następuje.

Gmina Marciszów nie zgadza się, iż w tej sytuacji prawnej mamy do czynienia z mieniem niepodzielnym. Podkreślenia wymaga fakt, iż skarżący nie kwestionuje decyzji komunalizacyjnych o ile dotyczą one samej nieruchomości gruntowej. Uważa natomiast, że własność budynków i budowli winna nastąpić na rzecz spółki.

Według Gminy mienie będące w chwili obecnej w wyłącznym władaniu spółki działającej pod firmą Wałbrzyskie Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji nie ma charakteru niepodzielnego. Mienie to ma charakter podzielny i wynika to z punktu widzenia technicznego, jak i prawnego.

Szczegółowe stanowisko w zakresie technicznym zawiera opinia techniczna sporządzona przez biegłego projektanta.

Dodatkowo należy wskazać, co podkreślił również Wójt w swoich wyjaśnieniach, iż sieć gminna to sieć oparta na sieci poniemieckiej. Po 1945 roku wybudowano jedynie dwa niewielkie odcinki łączące dwie wsie w ramach granic Gminy Marciszów oraz odcinek łączący Marciszów z Wałbrzychem.

Ustawa z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym zawiera katalog zadań, które Gmina jest zobowiązana realizować. Jednym z tych zadań jest zaspokajanie potrzeb wspólnoty samorządowej w zakresie zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków.

To Gmina zatem decyduje w jaki sposób to zadanie będzie realizować – czy za pomocą zakładu budżetowego, własnej spółki, czy w inny sposób.

Podkreślenia wymaga fakt, iż mienie, co do którego wnioskodawca twierdzi, że jest niepodzielne było przedmiotem podziału faktycznego i prawnego.

Wnioskodawca twierdzi, że całość mienia niepodzielnego to własność mienia niepodzielnego, które przyjął WZWiK.

Stwierdzić należy, że stanowisko to nie opiera się na prawdzie bowiem Zarządzeniem nr 5/88 Wojewody Wałbrzyskiego w sprawie podziału Wojewódzkiego Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji w Wałbrzychu utworzono 6 całkowicie odrębnych przedsiębiorstw. Zgodnie z treścią § 3 tego zarządzenia przedsiębiorstwa miały dokonać między sobą podziału składników mienia, w tym niepodzielnego, tak aby każde z nich realizowało zadania, do którego zostało utworzone.

To Gmina decyduje kiedy, w jaki sposób oraz jakim podmiotem prawnym będzie realizować zadania własne w zakresie zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków.

Stanowisko reprezentowane przez Związek w istocie zmierza do wykazania tezy, iż to zadanie ponadgminne ma charakter nadrzędny wobec zadania Gminy. Takie stanowisko nie da się pogodzić z celami, dla których ustawa samorządowa została utworzona bowiem to Gmina jest podstawową jednostką organizacyjną. Z samego faktu przystąpienia Gminy do

Związku Międzygminnego nie sposób wyprowadzić tezy iż mienie którym wcześniej władała Gmina poprzez wniesienie go do związku zyskuje przymiot niepodzielności.

Na marginesie niniejszych rozważań stwierdzić należy, że Gmina Marciszów nigdy w jakiegokolwiek formie prawnej nie wniosła jakiegokolwiek mienia do związku międzygminnego. Gmina jedynie formalnie podjęła uchwałę o przystąpieniu, jednakże za tą uchwałą nie poszły jakiegokolwiek czynności prawne na mocy których w mienie Gminy został wyposażony Związek. Mienie będące przedmiotem sporu zawsze pozostawało we władaniu Gminy Marciszów.

Dołączona do pisma opinia sporządzona przez geodetę Pana Niżyńskiego w całości potwierdza stanowisko Gminy.

Według Gminy, Marciszów aby można było mówić o przejęciu mienia należy wykazać tytuł prawny do przejętego mienia oraz następstwo prawne.

Rozważania wnioskodawcy w swojej istocie mają oparcie w obowiązujących przepisach prawa, ale Związek nie przedstawia żadnego pisemnego dowodu w postaci dokumentu, że posiada on tytuł prawny do mienia, co do którego twierdzi, iż zostało skomunalizowane na rzecz Gminy z rażącym naruszeniem prawa.

Przedłożone dokumenty informują jedynie o przekształceniach czy też zmianach w Wałbrzyskim Przedsiębiorstwie Wodociągów i Kanalizacji lub innych podmiotach. Nie ma natomiast żadnego dowodu świadczącego o tym, w jaki sposób i na jakiej podstawie prawnej przedsiębiorstwo państwowe a później spółka, czy związek, zostało w to mienie wyposażone.

Wnioskodawca twierdzi, że skoro Gminę utworzyły Wałbrzyski Związek Wodociągów i Kanalizacji, to Związek powinien nabyć całość mienia wodociągowego, o które toczy się obecnie spór. Mienie to według wnioskodawcy zostało wniesione na podstawie uchwały Rady Miejskiej Gminy Wałbrzych nr XVI/69/91 z dnia 29 maja 1991 roku przez Gminę do związku.

Powyższa teza jest nieprawdziwa bowiem działania Gminy Wałbrzych w tym zakresie były całkowicie bezprawne. Dołączony do pisma fragment ekspertyzy pełnomocnika wnioskodawcy fakt ten potwierdza, iż Gmina Wałbrzych rozporządziła mieniem, do którego nie miała tytułu prawnego. Wszelkie zatem rozporządzenia mieniem przez Związek mają charakter bezprawny.

Dołączona do pisma ekspertyza Zefiryra Niżyńskiego wyraźnie i precyzyjnie określa, że ewentualny tytuł prawny WZWiK do uwłaszczenia na mieniu można stwierdzić dopiero po udokumentowaniu prawa do nieruchomości poprzedniego właściciela. WZWiK w swoim wniosku nie przedstawił żadnego dowodu dającego podstawę do stwierdzenia, że posiada tytuł prawny do gruntów wymienionych we wniosku. W ocenie Gminy stroną tego postępowania winno być Wałbrzyskie Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji sp. z o.o. z siedzibą w Wałbrzychu.

To spółka przeszło od 10 lat prowadzi działalność na gruntach, budynkach i budowlach, o których mowa w decyzjach Wojewody Jeleniogórskiego, co do których prowadzone jest postępowanie o stwierdzenie nieważności.

Skoro zatem WZWiK nie przedstawił żadnego dokumentu, który byłby podstawą do stwierdzenia, że posiada prawidłowy tytuł prawny do gruntów i nieruchomości, których spór dotyczy, to nie jest to podmiot upoważniony do wystąpienia z tego rodzaju wnioskiem o stwierdzenie nieważności.

Definicje strony w postępowaniu administracyjnym zawiera art. 28 k.p.a. WZWiK nie przedstawił żadnego dowodu, iż ma interes faktyczny i prawny do żądania stwierdzenia nieważności.

Natomiast w ocenie Gminy do złożenia takiego wniosku jest upoważniona spółka, która prowadzi działalność gospodarczą na w/w nieruchomościach i pobiera korzyści bez wymaganego tytułu prawnego tj. bez zgody właściciela – Gminy Marciszów.

Gmina wnosi zatem o umorzenie postępowania ponieważ WZWiK nie wykazało, iż postępowanie dotyczy jego interesu prawnego.

Odnosząc się do kwestii niewykreślenia z rejestru związków międzygminnych Gminy Marciszów należy wskazać na treść § 36 zawartego w części IV pod tytułem „zmiany w składzie, rozwiązanie i likwidacja związku”.

Zgodnie z treścią § 36 i następnych wystąpienie członka związku następują na mocy uchwały Rady Gminy. Zamiar wystąpienia ze związku Gmina zobowiązana jest zgłosić z rocznym wyprzedzeniem. Wystąpienie następuje z końcem roku obrotowego.

Gmina uczyniła zadość wymogom prawnym podejmując uchwałę nr XLIII/208/05 z dnia 28 grudnia 2005 roku w sprawie wystąpienia Gminy Marciszów z Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji w Wałbrzychu. Skutecznie zatem i zgodnie z prawem przestała być członkiem Związku z dniem 1 stycznia 2007 roku. Po tej dacie Zarząd Związku powinien zgłosić wystąpienie Gminy do rejestru związków międzygminnych, jednakże nie uczynił tego i Gmina w dalszym ciągu figuruje jako członek Związku.

Dla rozstrzygnięcia sprawy nie ma to merytorycznego znaczenia bowiem zgodnie ze statutem do wystąpienia ze związku konieczne jest podjęcie uchwały, która ma charakter konstytutywny. Rejestr ma charakter deklaratoryjny a Gmina Marciszów przestała w świetle prawa być członkiem związku międzygminnego.

Wskazać również należy, iż Wałbrzyski Związek Wodociągów i Kanalizacji nie jest następcą prawnym zlikwidowanego w 1990 roku przedsiębiorstwa państwowego pod nazwą Wałbrzyskie Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji. Skoro zatem Związek nie jest następcą prawnym poprzednika, który władał jakimś mieniem (tytułu prawnego nie wykazano), to Związek nie jest stroną postępowania o stwierdzenie nieważności decyzji komunalizacyjnych Wojewody Jeleniogórskiego.

Również statut związku, jak i umowa spółki WPWiK nie posiadają jakiegokolwiek zapisu o następstwie prawnym po zlikwidowanym podmiocie prawnym, tak jak uczynił to Wojewoda Wałbrzyski we wcześniej wymienionym zarządzeniu.

Decyzje Wojewody Jeleniogórskiego mają jedynie charakter deklaratoryjny. W chwili składania wniosku komunalizacyjnego Gmina nie była członkiem związku międzygminnego.

Tego rodzaju forma komunalizacji była powszechnie stosowana na co wskazują decyzje komunalizacyjne, które przedkładam w załączeniu.

Z uwagi na powyższe wnoszę jak na wstępie.

ADWOKAT  
Robert Greb

**Załączniki:**

1. opinia geodety Zefiryra Niżyńskiego
2. opinia radcy prawnego Z. Jerzmanowskiego
3. decyzja
4. opinia techniczna
5. decyzje i mapy wraz z objaśnieniami