

**Uchwała Nr I/182/2010**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z 20 września 2010 roku**

**w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Marciszów kredytu**  
**długoterminowego w kwocie 1.600.000 zł z przeznaczeniem na finansowanie**  
**planowanego deficytu budżetu.**

*Na podstawie art.13, pkt 1 i art.19 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz.577 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:*

1. Wydać pozytywną opinię o możliwości spłaty przez Gminę Marciszów kredytu długoterminowego w kwocie 1.600.000 zł, z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu, w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn.: Budowa oczyszczalni ścieków w Marciszowie i kanalizacji sanitarnej dla wsi gminnych.
2. Traci moc uchwała Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu Nr I/59/2010 z dnia 8 kwietnia 2010 roku w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Marciszów kredytów i pożyczek długoterminowych w łącznej kwocie 6.731.251 zł z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu na 2010 rok oraz na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

**Uzasadnienie**

Wójt Gminy Marciszów pismem FN 3364/77/10 z dnia 31 sierpnia 2010 roku wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespół w Jeleniej Górze o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez Gminę Marciszów kredytu długoterminowego w kwocie 1.600.000 zł z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu, w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn.: Budowa oczyszczalni ścieków w Marciszowie i kanalizacji sanitarnej dla wsi gminnych.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w celu wydania przedmiotowej opinii dokonał analizy następujących dokumentów:

1. uchwały budżetowej na rok 2010 Rady Gminy Marciszów Nr XLVI/247/09 z dnia 29 grudnia 2009 roku, ze zmianami;

2. zarządzenia Nr 71/2010 Wójta Gminy Marciszów z dnia 30 sierpnia 2010 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki na prefinansowanie oraz kredytu długoterminowego;
3. sprawozdań z wykonania budżetu gminy w latach 2008 - 2009 i I półrocze 2010 roku.

W wyniku analizy powyższych dokumentów stwierdzono, że Rada Gminy Marciszów w paragrafie 13, punktach 3 i 4 uchwały budżetowej na 2010 rok, po zmianach na dzień 30.08.2010 r., upoważniła Wójta Gminy Marciszów do zaciągania kredytów na finansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów w maksymalnej wysokości 2.700.000 zł oraz kredytów i pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w maksymalnej kwocie 1.501.548 zł. Na podstawie powyższych upoważnień Wójt Gminy Marciszów wydał zarządzenie nr 71/2010, z którego wynika, że postanowił zaciągnąć pożyczkę długoterminową na wyprzedzające finansowanie działania finansowanego ze środków pochodzących z Unii Europejskiej w wysokości 157.663 zł na zadanie pn.: "Przebudowa gminnych placów rekreacyjno - sportowych w Marciszowie i Ciechanowicach" oraz kredyt długoterminowy w wysokości 1.600.000 zł na zadanie pn.: "Budowa oczyszczalni ścieków w Marciszowie i kanalizacji sanitarnej dla wsi gminnych.

W wyniku przeprowadzonej analizy sytuacji finansowej gminy ustalono, że dochody budżetu Gminy Marciszów na 2010 rok, wg stanu na 30.08.2010 roku, zaplanowano w wysokości 14.839.870 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 11.252.324 zł i dochody majątkowe w kwocie 3.587.546 zł. Wydatki budżetu na 2010 rok, wg stanu jw., zaplanowano w wysokości 18.746.963 zł, w tym wydatki bieżące stanowią kwotę 10.754.090 zł i wydatki majątkowe kwotę 7.957.873 zł. Deficyt budżetu wynosi 3.907.093 zł.

Gmina na dzień 30.06.2010 roku posiadała zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych w łącznej kwocie 2.967.673 zł. Gmina posiadała zobowiązania warunkowe z tytułu udzielonych poręczeń innym podmiotom w kwocie 251.737 zł. W budżecie gminy na 2010 rok zaplanowane przychody z kredytów i pożyczek wynoszą ogółem 4.201.548 zł, w tym kredyty i pożyczki na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej stanowią 1.501.548 zł, natomiast rozchody na spłatę kredytów i pożyczek z lat poprzednich wynoszą 521.400 zł.

Prognozowana kwota długu na koniec 2010 roku, po uwzględnieniu zobowiązań z tytułu wnioskowanego kredytu oraz pozostałych kredytów i pożyczek planowanych do zaciągnięcia w roku budżetowym, wynosi 6.908.484 zł. Kwota długu Gminy Marciszów na koniec 2010 roku w relacji do planowanych na 2010 rok dochodów po zmianach wynosi 46,6 %. Relacja powyższa, po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art. 170 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz.2104 ze zm.), w związku z art.121 ust.7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku-Przepisy

wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz.1241 ze zm.) wynosi 36,4 %, przy dopuszczalnej granicy zadłużenia, określonej w art.170 ust.2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, wynoszącej 60%. W 2011 roku relacja ta, po uwzględnieniu wyłączeń, wynosi 41,4 % a w latach 2012-2013 odpowiednio 32,1% i 38,6%.

Obciążenie budżetu gminy w latach 2010 - 2013 spłatą dotychczas zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych, wnioskowanego kredytu oraz pozostałych kredytów i pożyczek planowanych do zaciągnięcia w 2010 roku wraz z należnymi odsetkami oraz potencjalną spłatą kwoty wynikającej z udzielonego poręczenia, w relacji do planowanych w tych latach dochodów, po uwzględnieniu wyłączeń o których mowa w art. 169 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, mieści się w granicach ustalonych w art.169 ust.1 tej ustawy i nie przekracza poziomu 10,4 % przypadającego w 2013 roku.

Obowiązujące do 2013 roku przepisy art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych stanowią, że łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń wraz z należnymi w danym roku odsetkami od tych kredytów i pożyczek oraz należnych odsetek i dyskonta a także przypadających w danym roku budżetowym wykupów papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego, nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

Okres spłaty wnioskowanego kredytu długoterminowego określony został do roku 2020. Oznacza to, że stosownie do postanowień art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, począwszy od 2014 roku, do uchwał budżetowych będą miały zastosowanie nowe zasady zadłużania jednostek samorządu terytorialnego, określone w art. 243 i art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240). Wysokość wskaźnika, stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia budżetu spłatami wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wykupem papierów wartościowych, będzie zależna od wielkości uzyskanych w latach 2011 - 2019 dochodów, w tym bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży mienia oraz wydatków, w tym bieżących, co organy gminy Marciszów winny mieć na uwadze przy uchwalaniu a następnie wykonywaniu budżetów w latach 2011 - 2020.

Jak wynika z informacji o sytuacji finansowej Gminy Marciszów w okresie spłaty kredytu tj. do roku 2020, przedłożonej przez Wójta Gminy Marciszów wraz z wnioskiem o wydanie niniejszej opinii, wskaźniki spłaty zobowiązań w latach 2014 - 2020 kształtują się w granicach wskaźników określonych zgodnie z przepisami art. 243 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Należy jednak podkreślić, że wskaźniki te zostały

wyliczone w oparciu o prognozowane wielkości dochodów i wydatków budżetu.

Biorąc pod uwagę powyższe ocenia się, że spłata zobowiązań z tytułu wnioskowanego kredytu długoterminowego przez Gminę Marciszów jest realna i nie stwarza zagrożenia w sferze realizacji obligatoryjnych zadań własnych gminy.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY  
Składu Orzekającego

*mgr Elżbieta Piekarska*