

**Uchwała Nr I/143/2011**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z 28 kwietnia 2011 roku**

**w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Marciszów kredytu długoterminowego w kwocie 3.000.000 zł z przeznaczeniem na finansowanie deficytu budżetu gminy, w związku z realizacją w 2011 roku zadania inwestycyjnego pn. „Budowa oczyszczalni ścieków w Marciszowie i kanalizacji sanitarnej dla wsi gminnych”.**

*Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz zarządzenia nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków, wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, ze zmianą, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:*

wydać opinię pozytywną o możliwości spłaty przez Gminę Marciszów kredytu długoterminowego w kwocie 3.000.000 zł z przeznaczeniem na finansowanie deficytu budżetu gminy, w związku z realizacją w 2011 roku zadania inwestycyjnego pn. „Budowa oczyszczalni ścieków w Marciszowie i kanalizacji sanitarnej dla wsi gminnych”.

**Uzasadnienie**

Wójt Gminy Marciszów pismem FN 3221/40/11 z dnia 31 marca 2011 roku wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespół w Jeleniej Górze o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez Gminę Marciszów kredytu długoterminowego w kwocie 3.000.000 zł z przeznaczeniem na finansowanie deficytu budżetu gminy, w związku z realizacją w 2011 roku zadania inwestycyjnego pn. „Budowa oczyszczalni ścieków w Marciszowie i kanalizacji sanitarnej dla wsi gminnych”.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w celu wydania przedmiotowej opinii dokonał analizy następujących dokumentów:

1. uchwały Rady Gminy Marciszów Nr IV/12/10 z dnia 30 grudnia 2010 roku w sprawie uchwały budżetowej gminy Marciszów na rok 2011, ze zmianami;
2. uchwały Rady Gminy Marciszów Nr IV/7/10 z dnia 30 grudnia 2010 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Marciszów, ze zmianami;
3. zarządzenia Wójta Gminy Marciszów Nr 21/2011 z dnia 31 marca 2011 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego;
4. sprawozdań z wykonania budżetu gminy za 2010 rok;
5. sprawozdań z wykonania budżetu gminy za pierwszy kwartał 2011 roku.

W wyniku przeprowadzonej analizy sytuacji finansowej Gminy Marciszów ustalono, że na 2011 rok dochody budżetu, wg stanu na dzień 31 marca 2011 roku, zaplanowano w wysokości 20.224.683 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 13.002.149 zł i dochody majątkowe w kwocie 7.222.534 zł. Wydatki budżetu na 2011 rok, wg stanu jw., zaplanowano w wysokości 22.712.059 zł, w tym

wydatki bieżące stanowią kwotę 10.834.609 zł i wydatki majątkowe kwotę 11.877.450 zł. Planowany deficyt budżetu wynosi 2.487.376 zł. Za I kwartał 2011 roku gmina zrealizowała dochody budżetu w kwocie 5.754.668 zł, co stanowi 28,5% planu, w tym dochody bieżące w kwocie 4.092.452 zł, co stanowi 31,5% planu, a dochody majątkowe w wysokości 1.662.216 zł, co stanowi 23,0% planu. Wydatki budżetu za I kwartał 2011 roku gmina zrealizowała w kwocie 2.813.515 zł, co stanowi 12,4% planu, w tym wydatki bieżące wykonano w 25,5% planu a wydatki majątkowe w 0,4% planu.

Gmina na 31 marca 2011 roku posiadała zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych w łącznej kwocie 6.153.952 zł. Kwota długu gminy w relacji do dochodów planowanych na 2011 rok stanowiła 30,4%, a po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art. 170 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.), w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.) wynosiła 7,0%. Gmina posiadała także zobowiązania warunkowe z tytułu udzielonych poręczeń innym podmiotom w kwocie 247.017 zł. Powyższe zostało potwierdzone kwartalnym sprawozdaniem o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń gminy Marciszów za okres od początku roku do dnia 31 marca 2011 roku.

W budżecie gminy na 2011 rok planowane przychody z kredytów, w tym kredytu wnioskowanego, wynoszą ogółem 4.000.000 zł, natomiast rozchody na spłatę kredytów i pożyczek z lat poprzednich wynoszą 2.155.184 zł.

Prognozowana kwota długu na koniec 2011 roku, po uwzględnieniu wnioskowanego kredytu oraz pozostałych kredytów planowanych do zaciągnięcia w 2011 roku, wynosi 8.179.076 zł. Kwota długu Gminy Marciszów na koniec 2011 roku w relacji do planowanych na 2011 rok dochodów stanowi 40,4 %, przy dopuszczalnej granicy zadłużenia, określonej w art.170 ust.2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, wynoszącej 60 %. Po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art. 170 ust. 3 ustawy, relacja powyższa wynosi 35,5%.

Łączne obciążenie budżetu gminy w latach 2011 - 2013 z tytułu spłaty dotychczas zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych oraz kredytu wnioskowanego wraz z odsetkami, w relacji do planowanych w tych latach dochodów, mieści się w granicach ustalonych w art.169 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, w związku z art.85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych. Relacja powyższa, po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art. 169 ust. 3 ustawy, w 2011 roku wynosi 5,3 %, w 2012 roku 7,6% i w 2013 roku 9,2%.

Obowiązujące do 2013 roku przepisy art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych stanowią, że łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń wraz z należnymi w danym roku odsetkami od tych kredytów i pożyczek oraz należnych odsetek i dyskonta a także przypadających w danym roku budżetowym wykupów papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego, nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

Zgodnie z zarządzeniem Wójta Gminy Marciszów w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego,

okres spłaty wnioskowanego kredytu określono do 2021 roku. Oznacza to, że począwszy od 2014 roku do oceny możliwości spłaty zaciąganych pożyczek i kredytów będą miały zastosowanie nowe zasady zadłużania się jednostek samorządu terytorialnego, określone w art. 243 i art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.). Wysokość wskaźnika, stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia budżetu splatami zaciągniętych kredytów i pożyczek, będzie zależna od wielkości wykonanych w latach 2011 - 2021 dochodów, w tym bieżących oraz wydatków, w tym bieżących, co organy Gminy Marciszów winny mieć na uwadze przy uchwalaniu, a następnie wykonywaniu budżetów w latach 2011 - 2021.

Z prognozowanych wielkości dochodów i wydatków, w tym bieżących, ujętych w uchwale Rady Gminy Marciszów Nr IV/7/10 z dnia 30 grudnia 2010 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Marciszów, ze zmianami, wynika, że w latach 2014 - 2021 górne dopuszczalne granice obciążenia kolejnych budżetów splatami zaciągniętych kredytów i pożyczek nie będą przekroczone.

Biorąc pod uwagę powyższe ocenia się, że spłata zobowiązań z tytułu wnioskowanego kredytu przez Gminę Marciszów jest realna i nie stwarza zagrożenia w sferze realizacji obligatoryjnych zadań własnych gminy.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY  
Składu Orzekającego  
  
mgr Elżbieta Piekarska

