

**Uchwała nr I/101/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 17 grudnia 2021 r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy
Marciszów na lata 2022-2032 przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy
Marciszów na 2022 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137), w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 17/21 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 16 listopada 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Magdalena Macias — przewodnicząca,
- Joanna Stylska — członek,
- Arkadiusz Babczuk — członek,

wydaje opinię pozytywną

o projekcie uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Marciszów na lata 2022-2032, przedstawionym wraz z projektem uchwały w sprawie uchwały budżetowej gminy Marciszów na 2022 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm., zwanej dalej - ufp) zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent) przedkłada projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania. Stosownie do postanowień art. 230 ust. 3 ufp regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Stosownie do powołanych przepisów, Wójt Gminy Marciszów zarządzeniem nr 99/2021 z dnia 15 listopada 2021 roku w sprawie przedłożenia projektu wieloletniej prognozy finansowej gminy Marciszów na lata 2022-2032, przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Marciszów, który w formie dokumentu elektronicznego wpłynął do Izby 22 listopada 2021 roku.

Skład Orzekający w wyniku oceny przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej stwierdził, co następuje.

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2022 - 2032, co spełnia wymogi art. 227 ufp. W każdym roku objętym prognozą określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 ufp.

2. Ujęte w prognozie na 2022 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu oraz długu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok, co spełnia wymogi art. 229 ufp.

3. W latach objętych prognozą zachowano wymóg określony w art. 242 ufp w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu. Źródłem finansowania wydatków bieżących są dochody bieżące.

4. Planowana w 2022 roku kwota przychodów z tytułu zaciągniętego kredytu wynosi 4.700.000 zł, planowana w 2022 roku kwota rozchodów z tytułu spłaty rat kredytów wynosi 894.576,20 zł. Prognozowana kwota długu na koniec 2022 roku wynosi 9.971.136,40 zł. Spłatę zadłużenia planuje się do 2032 roku. Jak wynika z przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej obliczone

na podstawie prognozowanych wielkości w latach 2022 - 2032 relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone w art. 243 ufp, przy zastosowaniu w latach 2022 - 2025 średnich arytmetycznych z ostatnich siedmiu lat, nie przekraczają dopuszczalnych poziomów obciążenia budżetu ich spłatą. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że przestrzeganie limitów określonych przepisami o finansach publicznych nie chroni przed utratą zdolności do finansowania właściwej realizacji zadań własnych gminy, co organy gminy winny mieć na uwadze planując zaciąganie zobowiązań długoterminowych.

5. W załączniku nr 2 do projektu uchwały, zawierającym wykaz przedsięwzięć, zawarto dane wymagane przepisami art. 226 ust. 3 ufp.

6. W załączniku nr 3 do projektu uchwały, przedstawiono objaśnienia wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, stosownie do przepisów art. 226 ust. 2a ufp. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę na znaczący spadek wydatków bieżących w 2022 r. oraz w 2023 r. w stosunku do przewidywanego wykonania 2021 r., w kolejnych latach zaplanowano stały poziom wydatków bieżących, przy tylko nieznacznym ich wzroście od roku 2029. Wskazuje się jednocześnie, że dochody bieżące w 2023 r. rosną w stosunku do 2022 r. W objaśnieniach nie odniesiono się także do przyczyn znacznego wzrostu nadwyżki operacyjnej (rozumianej jako różnicy pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w latach 2023-2028 w stosunku do planowanej nadwyżki operacyjnej w 2022 r. oraz przewidywanego wykonania 2021r. Skład Orzekający wskazuje na brak możliwości oceny realistyczności zaplanowanych wielkości nadwyżek operacyjnych bez stosownego uzasadnienia, do czego obligują przepisy art. 226 ust. 2a ufp. Wskazać ponadto należy na brak objaśnień w zakresie zaplanowania w latach 2023-2032 wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane w stałej kwocie 9.383.000,00 zł. W związku m.in. ze wzrostem płacy minimalnej, podwyżkami dla nauczycieli, awansami zawodowymi nauczycieli, zwraca się uwagę na konieczność uzasadnienia planowania wydatków z tytułu wynagrodzeń i składek od nich naliczanych na stałym ich poziomie w tak długim horyzoncie czasowym.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 3 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176 oraz z 2021 r. poz. 1598) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego

mgr Magdalena Macias